



# COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

DETERMINA N° 453 DEL 18/12/2020

AREA TECNICA

**Servizio Tecnico Lavori Pubblici - Manutenzione - Ambiente e Protezione Civile**

**Oggetto: ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI ANNI 2020-2021 – CUP: H66G20000300004 CIG: 8567636CE1. DETERMINA A CONTRARRE.**

**il Responsabile dell'Area**

Visto

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e in particolare gli artt. 107 e 109, relativi alle competenze dei dirigenti e, in assenza di questi, attribuite ai responsabili delle aree/servizi e l'art. 183, concernente l'assunzione degli impegni di spesa;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- lo Statuto dell'Ente, ed in particolare l'art. 48, "Principi e criteri fondamentali" del Capo 8, "Uffici e personale", che detta le competenze dei Responsabili;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, e nello specifico gli artt. 11 e seguenti riguardanti il Responsabile di Area/Servizio e le sue funzioni;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il vigente Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;
- il Decreto sindacale di assegnazione temporanea delle funzioni previste dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 267/00, del 01/10/2020 prot. n. 14627, il quale nomina Responsabile dell'Area Tecnica il dipendente Ingegnere Lo Fiego Pasquale, con effetto dal 01/10/2020 fino a nuova disposizione;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (nel seguito "Codice");
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 ("Decreto semplificazioni");

Richiamate

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la "Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione" per il periodo 2020-2022;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

- la delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 14.09.2020, immediatamente eseguibile, in ordine alla definizione ed approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2020;

#### Premesso

- che il territorio comunale, per evitare seri pericoli all'incolumità pubblica e alla circolazione necessita di interventi tempestivi e urgenti di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali.
- che tali interventi manutentivi vengono effettuati sia da personale interno, sia mediante ditte specializzate sotto la direzione tecnica del Settore Lavori Pubblici.
- che per gli interventi di piccolissima entità si provvede con personale e mezzi propri, mentre tutti gli altri interventi devono essere affidati a ditte specializzate che devono necessariamente, data la tipologia e la natura dei lavori, essere dotate di personale tecnicamente preparato e numericamente sufficiente, dotato di specifica esperienza e di mezzi ed attrezzature idonei all'esecuzione di quanto necessario.

#### Vista

- la carenza di personale interno e di mezzi idonei all'esecuzione dei lavori necessari di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali.

Ritenuto pertanto opportuno il ricorso a uno strumento che permetta di gestire in modo flessibile l'esecuzione degli interventi necessari di manutenzione ordinaria sul patrimonio comunale, si dispone l'adozione del "Accordo Quadro con unico operatore", istituto previsto e disciplinato dall'art. 54 del D.Lgs 50/2016.

#### Dato atto

- che detta forma contrattuale, caratterizzata dall'affidamento di una pluralità di interventi non predeterminati nel numero, ma che si rendono necessari di volta in volta per tutta la durata del rapporto contrattuale, rappresenta uno strumento particolarmente idoneo al fine di permettere un buon stato manutentivo della rete stradale e di piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali.
- che più specificatamente, gli interventi affidati con il suddetto strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di lavori e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione.
- Che l'importo contrattuale di detto accordo quadro prevede l'indicazione di un limite massimo di spesa, al cui raggiungimento, il contratto cesserà di produrre effetti.
- Che per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento garantisce nel tempo la manutenzione permettendo interventi manutentivi ordinari non programmati, programmati e migliorativi ed una così detta manutenzione in tempo reale o secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutenzione o individuate dall'Amministrazione.

#### Dato atto altresì

- che, in considerazione di quanto sopra esposto, l'Ufficio Tecnico Comunale ha predisposto i seguenti elaborati per un "ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI -anni 2020-2021", posti agli atti dell'Ufficio Tecnico Comunale:
  - Relazione tecnica e Quadro Economico;

- Elenco Prezzi Unitari;
- Capitolato Speciale d'Appalto;

il cui l'importo massimo stimato a base d'asta è pari a 47.387,10 euro, oltre all'IVA di legge,

- che l'accordo quadro si estende automaticamente a tutti quei beni che dovessero entrare a far parte del patrimonio edilizio dell'Amministrazione, a qualsiasi titolo, successivamente alla sottoscrizione del suddetto accordo e per tutta la sua durata, senza che l'Appaltatore possa avanzare pretese di ulteriori compensi e indennizzi di qualsiasi natura e specie;

Considerato:

- che, come risulta dagli elaborati agli atti dell'Ufficio Tecnico, l'accordo quadro decorre data di sottoscrizione dell'accordo fino al 31/12/2021, ovvero potrà avere una minor durata determinata dall'esaurimento del valore d'aggiudicazione;
- che, come riportato nel Quadro Economico facente parte degli elaborati di progetto, la spesa prevista è la seguente:

<b>INTERVENTI VARI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI</b>		
<b>Capo A - Lavori a base d'appalto</b>		
Importo lavori soggetto a ribasso d'asta		€ 47.387,10
Oneri specifici di sicurezza D.Lgs 81/2008.		€ 1.000,00
<b>Totale lavori a base d'asta (capo A)</b>		<b>€ 48.387,10</b>
<b>Capo B - Somme a disposizione dell'Amministrazione</b>		
Iva 22 % importo lavori	22%	€ 10.645,16
Incentivo progettazione	2%	€ 967,74
<b>Totale somme a disposizione (capo B)</b>		<b>€ 11.612,90</b>
<b>Totale generale dell'opera</b>		<b>€ 60.000,00</b>

Ritenuto pertanto necessario:

- approvare l'accordo quadro di cui sopra, al fine eseguire lavori di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali per gli anni 2020-2021;
- avviare le procedure di scelta del contraente per 'affidamento dell'accordo quadro.

Preso atto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del Codice, *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice.”*
- delle Linee guida n. 4 dell'ANAC *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii., e in particolare:
- del paragrafo 2 *“Principi Comuni”*;

- del punto 3.1.2 il quale prevede che *“La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l’atto a essa equivalente contiene, almeno, l’indicazione dell’interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l’importo massimo stimato dell’affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.”*
- della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (Legge di conversione del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali”*) e, in particolare:
- l'art.1, comma 1 *“Al fine di incentivare gli interventi pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2 e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3, e 4 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (...)”*
- l'art. 1, comma 2 *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
  - a)affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*
  - (...);*

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 1 c. 450 legge 296/2006 e s.m.i, il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione è previsto, come obbligatorio, per importi pari o superiori a € 5.000,00;
- che sia la piattaforma telematica MEPA di Consip S.p.a. che la piattaforma SATER di Intercent-ER consentono di svolgere la procedura di affidamento nel rispetto di quanto previsto dall'art. 40, comma 2 del Codice.

Verificato che sulle piattaforme MEPA e SATER sono presenti categorie merceologiche adeguate al servizio qui richiesto;

Accertato

- il rispetto dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016;
- il rispetto delle Linee Guida emanate da ANAC;

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'avvio della procedura di scelta del contraente per l'affidamento lavori di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali per gli anni 2020-2021, secondo le seguenti modalità:

- di procedere mediante affidamento diretto ai sensi all'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120, ricorrendo al mercato elettronico della pubblica amministrazione

attraverso l'attivazione di RdO, con consultazione di un unico operatore economico di comprovata esperienza, individuato dal Responsabile del Procedimento, nel rispetto del principio di rotazione e parità di trattamento di cui all'art. 30 del Codice;

- ai sensi dell'art. 32, comma 10 del Codice, il termine dilatorio di cui al comma 9 dello stesso articolo non verrà applicato, trattandosi di affidamenti effettuati ai sensi della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1, comma 2, lettere a) della Legge 120 dell'11 settembre 2020;
- ai sensi dell'articolo 29 del Codice, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all'indirizzo <http://www.comune.bomporto.mo.it/> con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;

Ritenuto infine opportuno definire le seguenti principali condizioni contrattuali:

1. il rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del D.P.R. 207/2010 (parte ultrattiva) e delle Linee Guida ANAC;
2. l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e relativa linea guida n. 4 ANAC;
3. comprovata esperienza nella realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali;
4. il contratto sarà stipulato “a misura”;
5. l'accordo quadro decorre data di sottoscrizione dell'accordo fino al 31/12/2021, ovvero potrà avere una minor durata determinata dall'esaurimento del valore d'aggiudicazione;
6. qualora l'importo massimo stimato del valore della fornitura non dovesse essere raggiunto, l'Affidatario non avrà diritto ad alcun onere o rimborso;
7. il rispetto della Legge 136/2010 e del Codice di Comportamento dell'Ente allegato alla deliberazione di C.C. n. 7 del 28/12/2014;
8. di stabilire che i rapporti con l'impresa saranno regolati secondo il Capitolato speciale d'appalto facente parte degli elaborati di progetto;
9. di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri stati membri;

Dato atto che l'importo complessivo per i lavori in oggetto, stimato in € 60.000,00 risulta finanziata al capitolo 21531-703-2020 “MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE (FINANZIATO AVANZO)”, P.d.C. 2.02.01.09.012 del Bilancio di previsione per l'anno 2020;

Vista la Legge n. 136/2010 “ Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” con particolare riferimento all'art. 3 “ tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni” e smi;

Considerato che alla presente procedura sono stati assegnati i seguenti codici:

- Codice CUP H66G20000300004
- Codice Identificativo Gara (CIG): 8567636CE1 .

Dato atto:

- che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bomporto Ing. Pasquale Lo Fiego, il quale, ai sensi di quanto disposto dagli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, dall'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e dalla Legge 190/2012,

dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse;

Dato atto infine:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile d'Area Tecnica attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147 bis del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del Responsabile d'Area competente;

## **DETERMINA**

*per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate,*

1. di approvare l'“**ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI -anni 2020-2021**”, i cui elaborati tecnici sono posti agli atti dell'Ufficio Tecnico Comunale:
  1. Relazione tecnica e Quadro Economico;
  2. Elenco Prezzi Unitari;
  3. Capitolato Speciale d'Appalto;il cui l'importo massimo stimato a base d'asta è pari a 47.387,10 euro, oltre all'IVA di legge;
2. avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento dei **LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI ANNI 2020-2021**, secondo le seguenti modalità:
  1. di procedere mediante affidamento diretto ai sensi all'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120, ricorrendo al mercato elettronico della pubblica amministrazione attraverso l'attivazione di RdO, con consultazione di un unico operatore economico di comprovata esperienza, individuato dal Responsabile del Procedimento, nel rispetto del principio di rotazione e parità di trattamento di cui all'art. 30 del Codice;
  2. ai sensi dell'art. 32, comma 10 del Codice, il termine dilatorio di cui al comma 9 dello stesso articolo non verrà applicato, trattandosi di affidamenti effettuati ai sensi della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1, comma 2, lettere a) della Legge 120 dell'11 settembre 2020;
  3. ai sensi dell'articolo 29 del Codice, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all'indirizzo [http:// www.comune.bomporto.mo.it/](http://www.comune.bomporto.mo.it/) con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;
3. Di dare atto che la procedura verrà svolta nel rispetto delle seguenti principali condizioni contrattuali:
  1. il rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del D.P.R. 207/2010 (parte ultrattiva) e delle Linee Guida ANAC;
  2. l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e relativa linea guida n. 4 ANAC;
  3. comprovata esperienza nella realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali;
  4. il contratto sarà stipulato “a misura”;

5. l'accordo quadro decorre data di sottoscrizione dell'accordo fino al 31/12/2021, ovvero potrà avere una minor durata determinata dall'esaurimento del valore d'aggiudicazione;
  6. qualora l'importo massimo stimato del valore della fornitura non dovesse essere raggiunto, l'Affidatario non avrà diritto ad alcun onere o rimborso;
  7. il rispetto della Legge 136/2010 e del Codice di Comportamento dell'Ente allegato alla deliberazione di C.C. n. 7 del 28/12/2014;
  8. di stabilire che i rapporti con l'impresa saranno regolati secondo il Capitolato speciale d'appalto facente parte degli elaborati di progetto;
  9. di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri stati membri;
4. di dare atto che il Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bomporto, Ing. Pasquale Lo Fiego, riveste il ruolo di Responsabile del Procedimento (RUP), e l'arch. Elena Zaccarelli dell'Ufficio Tecnico del Comune di Bomporto riveste il ruolo di Progettista e Direttore Lavori, ai sensi del Codice;
  5. di dare atto che l'importo massimo complessivo di spesa per l'Accordo Quadro in oggetto, stimato in Euro 60.000,00 (di cui 47.387,10 euro per lavori, 1.000,00 euro per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e 11.612,90 euro per somme a disposizione) risulta finanziata al capitolo 21531-703-2020 "MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE (FINANZIATO AVANZO)", P.d.C. 2.02.01.09.012 del Bilancio di previsione per l'anno 2020;
  6. di impegnare l'affidatario a rispettare per se e per gli eventuali subappaltatori, gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" e s.m.i.;
  7. di impegnare l'affidatario al rispetto del Codice di comportamento dell'Ente, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 28/01/2014, dando atto altresì che il mancato rispetto dello stesso comporta la risoluzione del rapporto e che con l'invio del Codice alla casella di posta elettronica dell'interessato la consegna si considera effettuata;
  8. di dare atto che copia del presente provvedimento verrà pubblicato sull'albo pretorio online del Comune di Bomporto e che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://www.comune.bomporto.mo.it/> con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;
  9. di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto l'aggiudicazione del servizio avverrà con apposito provvedimento, con il quale saranno assunti anche i relativi impegni di spesa.

**il Responsabile dell'Area  
Pasquale Lo Fiego / INFOCERT SPA  
Sottoscritto digitalmente**

