



COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

DETERMINA N° 396 DEL 30/11/2020

AREA TECNICA

Servizio Urbanistica e Sportello Unico per l'Edilizia

Oggetto: ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI ALLE DISPOSIZIONI DI CUI ALLA L.R. 24/2017 - AFFIDAMENTO DELL'INCARICO PROFESSIONALE PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) E PER IL COORDINAMENTO DEL GRUPPO DI LAVORO- CIG 8533571D8D - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

il Responsabile dell'Area

Visto

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e in particolare gli artt. 107 e 109, relativi alle competenze dei dirigenti e, in assenza di questi, attribuite ai responsabili delle aree/servizi e l'art. 183, concernente l'assunzione degli impegni di spesa;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- lo Statuto dell'Ente, ed in particolare l'art. 48, "Principi e criteri fondamentali" del Capo 8, "Uffici e personale", che detta le competenze dei Responsabili;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, e nello specifico gli artt. 11 e seguenti riguardanti il Responsabile di Area/Servizio e le sue funzioni;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il vigente Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;
- il Decreto sindacale di assegnazione temporanea delle funzioni previste dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 267/00, del 01/10/2020 prot. n. 14627, il quale nomina Responsabile dell'Area Tecnica il dipendente Ingegnere Lo Fiego Pasquale, con effetto dal 01/10/2020 fino a nuova disposizione;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (nel seguito "Codice");
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 ("Decreto semplificazioni");

Richiamate

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la "Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione" per il periodo 2020-2022;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

- la delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 14.09.2020, immediatamente eseguibile, in ordine alla definizione ed approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2020;

Premesso che

- in data 01/01/2018 è entrata in vigore la L.R. n. 24/2017 e s.m.i., “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” la quale:
 - all’art. 3 dispone che:

“1. I Comuni per assicurare la celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite dalla presente legge, avviano il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni (termine così modificato dall'art. 8 della L.R. n. 3/2020) dalla data della sua entrata in vigore e lo concludono nei due anni successivi, con le modalità previste dal presente articolo”

2. I Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 (Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio), entro il termine di cui al comma 1 avviano, a norma dell'articolo 45, comma 2, della presente legge, il procedimento di approvazione di un'unica variante generale diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti ai contenuti del Piano Urbanistico generale (PUG) stabiliti dal titolo III, capo I, della presente legge. (...)”
 - all'art. 55 dispone che:

“1. I Comuni per l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica loro assegnate dalla presente legge costituiscono, in forma singola o associata, un'apposita struttura denominata “ufficio di piano. (...)”
- in attuazione all'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e s.m.i., con la D.G.R. n. 1255 del 30/07/2018 la Giunta regionale ha definito gli standard minimi richiesti per gli uffici di piano, precisando che l'ufficio di piano (di seguito denominato UP) svolge tutti i compiti in materia urbanistica attinenti sia all'elaborazione e approvazione dei piani, sia alla loro gestione ed attuazione, tra cui la predisposizione del PUG.

Inoltre, l'UP deve essere dotato di tutte le competenze necessarie secondo la LR n. 24/2017 per l'esercizio delle funzioni di governo del territorio, tra cui le competenze nel campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico, economico-finanziario. Dette competenze devono essere possedute dal personale dell'ente territoriale assegnato stabilmente all'UP, ovvero da esperti esterni che assicurino il proprio apporto collaborativo all'attività dell'UP stesso.

Dato atto che:

- il Comune di Bomporto è dotato di un Piano Strutturale Comunale (di seguito denominato “PSC”), approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 15/12/2011 e successivamente modificato con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 19/2014, 1/2015, 19/2015, 30/2016 e 37/2017;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 15/12/2011, è stato approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio (di seguito denominato “RUE”), successivamente modificato con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 19/2015, 47/2015, 30/2016, 44/2016 e 67/2017;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 15/12/2011, è stata approvata la Classificazione Acustica, successivamente modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44/2016 e n. 37/2017;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 19/12/2016, è stato approvato il secondo Piano Operativo Comunale, denominato “POC.2”;

- con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 104 del 18/11/2020 è stato istituito l'UP del Comune di Bomporto, attualmente composto esclusivamente da personale dell'Ente. Con la medesima Delibera è stata altresì assegnata la funzione di Responsabile dell'UP all'Ing. Pasquale Lo Fiego ed è stata prevista l'opportunità di implementare l'organico dell'UP con professionalità esterne per la fase di adeguamento degli strumenti urbanistici vigenti ai contenuti del PUG;
- è volontà dell'Ente avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente alle disposizioni stabilite dalla L.R. n. 24/2017 entro il termine perentorio di quattro anni previsto dalla Legge stessa;

Considerato che:

- è necessario avviare il processo di adeguamento degli strumenti urbanistici vigenti alle disposizioni della L.R. n. 24/2017, e dunque procedere alla predisposizione del PUG;
- il PUG, quale strumento di pianificazione riferito a tutto il territorio comunale, ha il compito di delinea le invarianti strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano orientate prioritariamente alla rigenerazione del territorio urbanizzato, alla riduzione del consumo di suolo e alla sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni, secondo quanto stabilito dal Titolo II della L.R. 24/2017;
- la formazione del PUG è un processo complesso che richiede l'apporto di competenze specialistiche multidisciplinari, tra cui quelle in materia di urbanistica e pianificazione territoriale, di rigenerazione urbana, paesaggistica, oltre alla conoscenza approfondita di software GIS, come peraltro evidenziato anche dall'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e dalla D.G.R. 1255/2018;

Riscontrato che:

- in ragione degli attuali carichi di lavoro che occupano il personale dell'Ufficio Tecnico Comunale, non è possibile provvedere internamente all'espletamento delle mansioni tecniche finalizzate alla predisposizione del PUG;
- parte delle professionalità ritenute necessarie per la redazione del PUG, non sono presenti all'interno dell'organico dell'Ente;
- per quanto sopra esposto, emerge come sia necessario affiancare ai componenti dell'UP una figura di supporto con competenze professionali specialistiche per lo svolgimento della mansione, affidando la redazione del PUG a un professionista esterno, con comprovata esperienza in materia di pianificazione territoriale e urbanistica, paesaggistica, di rigenerazione urbana e con conoscenze di software GIS;

Ritenuto che:

- il professionista individuato debba svolgere anche la funzione di coordinamento del gruppo di lavoro;
- per la piena operatività e funzionalità dell'UP, l'affidatario del servizio in oggetto debba assumere il ruolo di componente dell'UP stesso, dalla data di affidamento dell'incarico e fino all'approvazione del PUG;

Dato atto, dunque, della necessità di procedere all'avvio della procedura di affidamento dell'incarico professionale per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e per il coordinamento del gruppo di lavoro;

Dato atto altresì che l'importo massimo del valore del servizio, stimato ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e con l'ausilio del D.M. 17.06.2016, è pari a 74.500,00 euro, oltre all'IVA e oneri di legge;

Preso atto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del Codice, *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice.”*
- delle Linee guida n. 4 dell'ANAC *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii., e in particolare:
 - del paragrafo 3 *“Principi Comuni”*;
 - del paragrafo 4 *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro”* il quale prevede che *“La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.”*
- della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (Legge di conversione del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”*) e, in particolare:
 - l'art.1, comma 1 *“Al fine di incentivare gli interventi pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2 e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3, e 4 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (...)”*
 - l'art. 1, comma 2 *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;
(...);*

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 1 c. 450 legge 296/2006 e s.m.i, il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione è previsto, come obbligatorio, per importi pari o superiori a € 5.000,00;
- che la piattaforma telematica MEPA di Consip S.p.a. consente di svolgere la procedura di affidamento nel rispetto di quanto previsto dall'art. 40, comma 2 del Codice.

Verificato che sulla piattaforma MEPA sono presenti categorie merceologiche adeguate al servizio qui richiesto;

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'avvio della procedura di scelta del contraente per l'affidamento dell'incarico professionale per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e per il coordinamento del gruppo di lavoro, secondo le seguenti modalità:

1. di procedere mediante affidamento diretto ai sensi all'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120, attraverso l'attivazione di RdO sulla piattaforma MEPA, con consultazione di un unico operatore economico di comprovata esperienza, individuato dal Responsabile del Procedimento, nel rispetto del principio di rotazione e parità di trattamento di cui all'art. 30 del Codice;
2. ai sensi dell'art. 32, comma 10 del Codice, il termine dilatorio di cui al comma 9 dello stesso articolo non verrà applicato, trattandosi di affidamenti effettuati ai sensi della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1, comma 2, lettere a) della Legge 120 dell'11 settembre 2020;
3. ai sensi dell'articolo 29 del Codice, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://www.comune.bomporto.mo.it/> con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;

Ritenuto infine opportuno definire le seguenti principali condizioni contrattuali:

1. il rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del D.P.R. 207/2010 (parte ultrattiva) e delle Linee Guida ANAC;
2. l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. E relativa linea guida n. 4 ANAC;
3. iscrizione alla sezione A, settore B – "Pianificazione Territoriale" dell'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori, o alla Sezione A, settore A - "Ingegneria civile e ambientale" dell'Ordine degli Ingegneri, ovvero iscrizione a sezioni/settori di albi professionali diversi da quelli sopra indicati qualora, a norma di legge, tali diverse iscrizioni abilitino ad esercitare la specifica attività professionale richiesta nell'ambito del presente servizio, ognuno nei limiti e nel rispetto delle rispettive competenze professionali;
4. comprovata esperienza nell'ambito di attività simili al servizio richiesto, quali la redazione di strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di rigenerazione urbana;
5. buona conoscenza di software GIS;
6. il possesso della polizza professionale RCT;
7. il rispetto della Legge 136/2010 e del Codice di Comportamento dell'Ente allegato alla deliberazione di C.C. n. 7 del 28/12/2014;
8. di stabilire che i rapporti con il professionista incaricato verranno regolati attraverso disciplinare tecnico;
9. di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri stati membri;

Dato atto che l'importo massimo complessivo di spesa per il servizio in oggetto, stimato in 94.525,60 Euro (di cui 74.500,00 euro per servizi , 2.980,00 euro per oneri previdenziali nella misura del 4% e 17.045,60 euro per l'IVA nella misura del 22%) risulta finanziata ai capitoli n. 21536.703.2020 "PUG (Piano Urbanistico Generale) incarico progettazione/realizzazione Comune di Bomporto (finanziato avanzo)", P.d.C. 2.05.99.99.999, n. 21540.703.2020 "Progettazione per patrimonio comunale (finanziato avanzo)", P.d.C. 2.02.01.09.000 e n. 1635.259.2020 "Incarico per studi, progettazioni, collaudi – Ufficio Tecnico", P.d.C. 1.03.02.10.001 del Bilancio di previsione per l'anno 2020;

Vista la Legge n. 136/2010 “ Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in tema di normativa antimafia” con particolare riferimento all’art. 3 “ tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni” e smi;

Considerato che alla presente procedura sono stati assegnati i seguenti codici:

- Codice Identificativo Gara (CIG): 8533571D8D;

Dato atto:

- che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bomporto Ing. Pasquale Lo Fiego, il quale, ai sensi di quanto disposto dagli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, dall’art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e dalla Legge 190/2012, dichiara di avere preliminarmente verificato l’insussistenza a proprio carico dell’obbligo di astensione e di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse;

Dato atto infine:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile d'Area Tecnica attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile ai sensi dell’Art. 147 bis del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del Responsabile d'Area competente;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate,

1. di avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento dell'incarico professionale per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e per il coordinamento del gruppo di lavoro, secondo le seguenti modalità:
 1. di procedere mediante affidamento diretto ai sensi all'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120, attraverso l'attivazione di RdO sulla piattaforma MEPA, con consultazione di un unico operatore economico di comprovata esperienza, individuato dal Responsabile del Procedimento, nel rispetto del principio di rotazione e parità di trattamento di cui all'art. 30 del Codice;
 2. ai sensi dell'art. 32, comma 10 del Codice, il termine dilatorio di cui al comma 9 dello stesso articolo non verrà applicato, trattandosi di affidamenti effettuati ai sensi della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1, comma 2, lettere a) della Legge 120 dell'11 settembre 2020;
 3. ai sensi dell'articolo 29 del Codice, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all'indirizzo [http:// www.comune.bomporto.mo.it/](http://www.comune.bomporto.mo.it/) con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;
2. Di dare atto che la procedura verrà svolta nel rispetto delle seguenti principali condizioni contrattuali:
 1. il rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del D.P.R. 207/2010 (parte ultrattiva) e delle Linee Guida ANAC;
 2. l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. E relativa linea guida n. 4 ANAC;
 3. iscrizione alla sezione A, settore B – “Pianificazione Territoriale” dell'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori, o alla Sezione A, settore A -

“Ingegneria civile e ambientale” dell’Ordine degli Ingegneri, ovvero iscrizione a sezioni/settori di albi professionali diversi da quelli sopra indicati qualora, a norma di legge, tali diverse iscrizioni abilitino ad esercitare la specifica attività professionale richiesta nell'ambito del presente servizio, ognuno nei limiti e nel rispetto delle rispettive competenze professionali;

4. comprovata esperienza nell'ambito di attività simili al servizio richiesto, quali la redazione di strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di rigenerazione urbana;
 5. buona conoscenza di software GIS;
 6. il possesso della polizza professionale RCT;
 7. il rispetto della Legge 136/2010 e del Codice di Comportamento dell'Ente allegato alla deliberazione di C.C. n. 7 del 28/12/2014;
 8. di stabilire che i rapporti con il professionista incaricato verranno regolati attraverso disciplinare tecnico;
 9. di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri stati membri;
3. Di stabilire che, per la piena operatività e funzionalità dell'UP, l'affidatario dell'incarico professionale richiamato in oggetto sarà nominato componente dell'UP, dalla data di affidamento dell'incarico e fino all'approvazione del PUG;
 4. Di dare atto che il Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bomporto, Ing. Pasquale Lo Fiego, riveste il ruolo di Responsabile del Procedimento (RUP), nonché di Direttore dell'esecuzione, ai sensi del Codice;
 5. Di dare atto che l'importo massimo complessivo di spesa per il servizio in oggetto, stimato in 94.525,60 Euro (di cui 74.500,00 euro per servizi , 2.980,00 euro per oneri previdenziali nella misura del 4% e 17.045,60 euro per l'IVA nella misura del 22%) risulta finanziata ai capitoli n. 21536.703.2020 “PUG (Piano Urbanistico Generale) incarico progettazione/realizzazione Comune di Bomporto (finanziato avanzo)”, P.d.C, 2.05.99.99.999, n. 21540.703.2020 “Progettazione per patrimonio comunale (finanziato avanzo)” , P.d.C. 2.02.01.09.000 e n. 1635.259.2020 “Incarico per studi, progettazioni, collaudi – Ufficio Tecnico”, P.d.C. 1.03.02.10.001 del Bilancio di previsione per l'anno 2020;
 6. Di impegnare l'affidatario a rispettare per se e per gli eventuali subappaltatori, gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” e s.m.i.;
 7. Di impegnare l'affidatario al rispetto del Codice di comportamento dell'Ente, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 28/01/2014, dando atto altresì che il mancato rispetto dello stesso comporta la risoluzione del rapporto e che con l'invio del Codice alla casella di posta elettronica dell'interessato la consegna si considera effettuata;
 8. Di dare atto che copia del presente provvedimento verrà pubblicato sull'albo pretorio online del Comune di Bomporto e che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all'indirizzo <http://www.comune.bomporto.mo.it/> con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/03/2013 n. 33;

9. Di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto l'aggiudicazione del servizio avverrà con apposito provvedimento, con il quale saranno assunti anche i relativi impegni di spesa.

**il Responsabile dell'Area
Pasquale Lo Fiego / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente**